



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

По списку рассылки

29.08.2025 № Д24и-27468

На № _____ от _____

О направлении протокола
совещания

Департамент государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России направляет протокол совещания по вопросам регулирования деятельности инструкторов-проводников от 24 июля 2025 г. № 70-АХ.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

Врио директора Департамента
государственной политики в сфере
лицензирования, контрольно-надзорной
деятельности, аккредитации
и саморегулирования

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 406E2BAB2239BB4B54EC7F251C881B6D
Владелец: Будкин Антон Юрьевич
Действителен: с 24.12.2024 до 19.03.2026

А.Ю. Будкин



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

совещания по вопросам регулирования
деятельности инструкторов-проводников

24 июля 2025 г.

№ 70-АХ

Москва

Присутствовали: 16 человек (список прилагается)

1. О необходимости сопровождения инструктором-проводником на туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, спортивных групп по следующим видам спорта: спортивный туризм; альпинизм; подводный спорт

(И.В. Судец, А.Э. Ярошевский, С.Н. Панов, О.В. Соломенцев, Т.В. Морозов, М.М. Школьников, А.А. Тихненко, А.Р. Миллер)

1. Заслушали доклады представителей общероссийских спортивных федераций Ярошевского А.Э., Панова С.Н., Соломенцева О.В., Морозова Т.В., Школьниковой М.М.

2. Принять к сведению информацию:

заместителя директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Судец И.В.;

заместителя директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ – начальника отдела экологического туризма и научной деятельности на ООПТ Минприроды России Тихненко А.А.

советника отдела развития неолимпийских видов спорта Департамента государственного регулирования в сфере спорта Минспорта России Миллер А.Р.

3. С учетом состоявшегося обсуждения решили.

3.1. Утвердить по итогам совещания Рекомендации по взаимодействию со спортивными группами на туристских маршрутах, требующих специального сопровождения (далее – Рекомендации по взаимодействию со спортивными группами, прилагается), для инспекторов, осуществляющих:

– региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии в отношении деятельности инструкторов-проводников (далее – региональный контроль);

– государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – контроль на ООПТ).

3.2. Департаменту государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России совместно с Минспортом России и общероссийскими спортивными федерациями (Федерацией спортивного туризма России, Федерацией альпинизма России, Федерацией подводного спорта России) проработать вопрос необходимости создания электронного реестра спортсменов по спортивному туризму, альпинизму и подводному спорту.

3.3. Департаменту государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России довести Рекомендации по взаимодействию со спортивными группами до высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Срок – 25 августа 2025 года.

3.4. Минприроды России довести Рекомендации по взаимодействию со спортивными группами до Росприроднадзора, а также государственных учреждений, ответственных за осуществление контроля на ООПТ федерального значения.

Срок – 25 августа 2025 года.

3.5. Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации довести Рекомендации по взаимодействию со спортивными группами до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального контроля, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений, ответственных за осуществление контроля на ООПТ регионального и местного значений.

Срок – 28 августа 2025 года.

3.6. Рекомендовать сотрудникам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального контроля, Росприроднадзора, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений, ответственных за осуществление контроля на ООПТ, руководствоваться Рекомендациями по взаимодействию со спортивными группами.

3.6. Отметить информацию Минприроды России (А.А. Тихненко) о необходимости предварительного согласования спортивными группами, участвующими в соревнованиях по спортивному туризму, альпинизму, подводному спорту, а также в тренировочных и учебно-тренировочных мероприятиях по указанным видам спорта, планируемых маршрутов на ООПТ с организациями, осуществляющими управление ООПТ.

2. О необходимости сопровождения инструктором-проводником на туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, образовательных групп

(И.В. Судец, Е.Н. Байрамова, Е.А. Воронина, К.Д. Малышев, П.В. Андреев)

1. Принять к сведению информацию:

заместителя директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Судец И.В.;

заместителя директора Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Минпросвещения России Байрамовой Е.Н.;

начальника отдела по развитию физической культуры, спорта, детского туризма и формированию здорового образа жизни Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Минпросвещения России Ворониной Е.А.;

начальника отдела международного молодежного сотрудничества и туризма Департамента государственной молодежной политики и воспитательной деятельности Минобрнауки России Малышева К.Д.;

консультанта отдела поисково-спасательных формирований Департамента спасательных формирований МЧС России Андреева П.В.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили.

2.1. Отметить информацию Минпросвещения России (Е.Н. Байрамова, Е.А. Воронина), что при организации и проведении в природной среде мероприятий с обучающимися Российской Федерации, реализуемых в форме походов, организаторам, руководителям и участникам походов необходимо соблюдать положения, установленные Инструкцией по организации и проведению в природной среде мероприятий с обучающимися Российской Федерации, реализуемых в форме походов в рамках проведения школьного, муниципального, регионального и федерального этапа Всероссийских мероприятий, связанных с походно-экспедиционной деятельностью,

утвержденной приказом ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения» от 16 февраля 2021 г. № 52, а также требования, установленные приказом Минпросвещения России № 702, Минэкономразвития России № 811 от 19 декабря 2019 г. «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий».

2.2. Отметить информацию Минпросвещения России (Е.Н. Байрамова, Е.А. Воронина) об обязанности организатором и руководителем организованной группы обучающихся Российской Федерации, являющихся участниками похода в природной среде, включающего в себя естественные препятствия и предусматривающего в качестве основной цели передвижение организованной группы детей в природной среде по участку местности в образовательно-воспитательных, познавательно-исследовательских и спортивных целях, согласовать такой поход с маршрутно-квалификационной комиссией образовательной организации, сведения о которой содержатся в реестре маршрутно-квалификационных комиссий Российской Федерации.

2.3. Отметить, что группы обучающихся несовершеннолетнего возраста, являющихся участниками похода, проходящего по туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, в рамках регионального контроля и контроля на ООПТ приравниваются к спортивной группе, указанной в пункте 2 Рекомендаций по взаимодействию со спортивными группами.

2.4. Минэкономразвития России совместно с Минпросвещения России проработать вопрос необходимости внесения изменений в положения приказа

Минпросвещения России № 702, Минэкономразвития России № 811 от 19 декабря 2019 г. «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий».

2.5. Отметить позицию МЧС России (П.В. Андреев) о необходимости повышения требований к руководителю образовательной группы, проходящей по туристскому маршруту, требующему специального сопровождения, в части обеспечения безопасности участников такой группы.

3. О вопросах идентифицирования «группы друзей» или «семейной группы»

(И.В. Судец, А.А. Тихненко)

1. Принять к сведению информацию:

заместителя директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Судец И.В.;

заместителя директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ – начальника отдела экологического туризма и научной деятельности на ООПТ Минприроды России Тихненко А.А.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили.

2.1. Утвердить по итогам совещания Рекомендации по взаимодействию с «группами друзей» и «семейными группами» на туристских маршрутах, требующих специального сопровождения для инспекторов, осуществляющих

региональный контроль, контроль на ООПТ (далее – Рекомендации по взаимодействию с «группами друзей» или «семейными группами», прилагается).

2.2. Департаменту государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России довести Рекомендации по взаимодействию с «группами друзей» или «семейными группами» до органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального контроля.

Срок – 25 августа 2025 года.

2.3. Минприроды России довести Рекомендации по взаимодействию с «группами друзей» и «семейными группами» до Росприроднадзора, а также государственных учреждений, ответственных за осуществление контроля на ООПТ федерального значения.

Срок – 25 августа 2025 года.

2.4. Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации довести Рекомендации по взаимодействию с «группами друзей» и «семейными группами» до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального контроля, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений, ответственных за осуществление контроля на ООПТ регионального и местного значений.

Срок – 28 августа 2025 года.

2.5. Рекомендовать сотрудникам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального контроля, Росприроднадзора, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений, ответственных

за осуществление контроля на ООПТ руководствоваться Рекомендациями по взаимодействию с «группами друзей» и «семейными группами».

4. Иные вопросы

(И.В. Судец, А.А. Тихненко, М.С. Федорова)

1. Принять к сведению информацию:

заместителя директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Судец И.В.;

заместителя директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ – начальника отдела экологического туризма и научной деятельности на ООПТ Минприроды России Тихненко А.А.;
начальника отдела Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ Минприроды России Федоровой М.С.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили.

2.1. Повторно отметить, что при прохождении туристских маршрутов, по пути следования которых отсутствуют препятствия, в том числе условия погружения (для подводных туристских маршрутов), предусмотренных критериями отнесения туристских маршрутов к категории сложности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2024 г. № 1365-р, сопровождение инструктором-проводником необязательно.

2.2. Отметить, что в соответствии с пунктом 12 Порядка отнесения туристского маршрута (части туристского маршрута) к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, включая порядок размещения сведений о туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 31 мая 2024 г. № 340 (далее – Порядок отнесения), исполнительные органы субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, а также органы местного самоуправления,

в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории местного значения, обеспечивают размещение паспорта туристского маршрута на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), а также в особенностях посещения особо охраняемой природной территории регионального или местного значения, предусмотренных типовыми правилами организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, утвержденными в соответствии с частью 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в отношении туристских маршрутов, проходящих в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения).

2.3. Отметить, что в соответствии с пунктами 2 и 13 Порядка отнесения органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма вправе осуществлять отнесение туристских маршрутов, проходящих по территории субъекта Российской Федерации, к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, в целях создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации, а также размещать сведения о туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, путем размещения паспорта туристского маршрута на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 120475BBE3B5D5BF8FF8475D40E4CAC6
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич
Действителен: с 23.05.2025 по 16.08.2026

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации

А.И. Херсонцев

**Рекомендации для инспекторов, осуществляющих
региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской
индустрии в отношении деятельности инструкторов-проводников,
государственный контроль (надзор) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий, по взаимодействию со спортивными группами на туристских
маршрутах, требующих специального сопровождения
(далее соответственно – Рекомендации, региональный контроль,
контроль на ООПТ)**

Рекомендации разработаны в целях повышения эффективности осуществления регионального контроля (статья 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации, далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), контроля на ООПТ (статья 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и во исполнение пункта 3.2. раздела II протокола совещания по вопросам аттестации инструкторов-проводников у Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова.

Рекомендации ориентированы на инспекторов, осуществляющих региональный контроль, а также инспекторов, осуществляющих контроль на ООПТ.

Минэкономразвития России при осуществлении регионального контроля и контроля на ООПТ **рекомендует:**

1. Принять к сведению, что при отсутствии на туристском маршруте препятствий, в том числе условий погружения (для подводных туристских маршрутов), предусмотренных критериями отнесения туристских маршрутов к соответствующей категории сложности, в том числе с учетом обеспечения безопасности туристов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2024 г. № 1365-р, для группы туристов (экскурсантов) сопровождение инструктора-проводника **не требуется.**

2. Спортивной группой, участвующей в соревнованиях по спортивному туризму, считать группу лиц (не моложе 10 лет), проходящую по туристскому маршруту, требующему специального сопровождения, руководитель которой

имеет при себе в наличии **маршрутную книжку**, форма которой установлена Положением о туристско-спортивных маршрутно-квалификационных комиссиях, утвержденного Советом ФСТР 15 декабря 2018 г. (для водных, горных, лыжных, пешеходных, спелеологических маршрутов, *Приложение № 1*).

3. Спортивной группой, участвующей в соревнованиях по альпинизму, считать группу лиц (не моложе 18 лет), являющихся членами общероссийской спортивной федерации, проходящую по туристскому маршруту, требующему специального сопровождения, руководитель которой имеет при себе в наличии **маршрутный лист**, форма которого установлена Правилами вида спорта «альпинизм», утвержденными приказом Минспорта России от 22 октября 2021 г. № 818 (для альпинистских маршрутов, *Приложение № 2*).

4. Спортивной группой, участвующей в соревнованиях по подводному спорту, считать группу лиц (не моложе 9 лет), проходящую по туристскому маршруту, требующему специального сопровождения, руководитель которой имеет при себе в наличии **заявку на участие в спортивных соревнованиях по подводному спорту**, форма которой установлена Правилами вида спорта «подводный спорт», утвержденными приказом Минспорта России от 12 декабря 2023 г. № 979 (для подводных маршрутов, *Приложение № 3*).

5. Спортивной группой, участвующей в тренировочных и учебно-тренировочных мероприятиях по спортивному туризму, считать группу лиц (не моложе 18 лет), преодолевающих категорированные препятствия природного рельефа и не имеющих цели прохождения туристского маршрута, требующего специального сопровождения, руководитель которой имеет при себе **положение о проведении спортивных сборов по различным аспектам спортивного туризма** (сборы по: скальной подготовке; организации страховки на сложном скальном рельефе; организации страховки на снежно-ледовом рельефе; противолавинной подготовке; преодолению водных преград; оказанию первой помощи и транспортировке пострадавшего; выживанию в сложных природных условиях; по аварийно-спасательной подготовке), утвержденного руководителем общероссийской или региональной спортивной федерации спортивного туризма (для водных, горных, лыжных, пешеходных, спелеологических маршрутов, *Приложение № 4*).

6. Спортивной группой, участвующей в тренировочных и учебно-тренировочных мероприятиях по альпинизму, считать группу лиц (не моложе 18 лет), являющихся членами общероссийской спортивной федерации (наличие

именной карты члена Федерации альпинизма России), преодолевающих категорированные препятствия природного рельефа в рамках тренировочного или учебно-тренировочного мероприятия, установленного **планом мероприятий Федерации альпинизма России** (*ссылка на план мероприятий: <https://alpfederation.ru/events>*) и не имеющих цели прохождения туристского маршрута, требующего специального сопровождения.



7. К лицам, являющимся участниками спортивных групп, указанных в пунктах 2–6 настоящих Рекомендаций, требование о сопровождении инструктором-проводником на туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, на указанных лиц **не распространяется**.

8. В рамках осуществления оценки отнесения группы туристов (экскурсантов) к группам, указанным в **пункте 2** настоящих Рекомендаций инспекторам, осуществляющим региональный контроль или контроль на ООПТ, **следует**:

1) Проверить наличие маршрутно-квалификационной комиссии, выдавшей положительное заключение о прохождении планируемого туристского маршрута, в реестре маршрутно-квалификационных комиссий Российской Федерации (*ссылка на реестр: <https://tssr.ru/main/spp/mkk/2180>*).



2) Сверить информацию о председателе маршрутно-квалификационной комиссии и ее членах, указанную в маршрутной книжке, с информацией, указанной в реестре маршрутно-квалификационных комиссий.

3) Проверить соответствие информации о датах и месте проведения, указанной в маршрутной книжке, фактическим датам и месте нахождения группы.

4) Позвонить председателю маршрутно-квалификационной комиссии, указанной в маршрутной книжке, по номеру телефона, указанному в реестре маршрутно-квалификационных комиссий, в целях идентифицирования группы как спортивной посредством сверки регистрационного номера маршрутной книжки, сведений о руководителе и членах такой группы.

9. В рамках осуществления оценки отнесения группы туристов (экскурсантов) к группам, указанным в **пункте 3** настоящих Рекомендаций инспекторам, осуществляющим региональный контроль или контроль на ООПТ, **следует:**

1) Проверить наличие маршрутного листа у руководителя группы, форма которого установлена Приложением № 2 к настоящим Рекомендациям.

2) Удостовериться, что все участники группы являются совершеннолетними.

3) Проверить наличие именной карты члена Федерации альпинизма России. В случае отсутствия такой карты у члена группы, произвести проверку по реестру членов Федерации альпинизма России (*ссылка на реестр: <https://alpfederation.ru/search/climber>*).



10. В рамках осуществления оценки отнесения группы туристов (экскурсантов) к группам, указанным в **пункте 4** настоящих Рекомендаций инспекторам, осуществляющим региональный контроль или контроль на ООПТ, **следует:**

1) Идентифицировать признаки проведения соревнований (инфраструктуры, судейская комиссия, машина скорой помощи).

2) Проверить наличие заявки на участие в спортивных соревнованиях, форма которой установлена Приложением № 3.

11. В рамках осуществления оценки отнесения группы туристов (экскурсантов) к группам, указанным в **пункте 5** настоящих Рекомендаций

инспекторам, осуществляющим региональный контроль или контроль на ООПТ, следует:

1) Проверить наличие положения о проведении спортивных сборов по различным аспектам спортивного туризма, установленного Приложением № 4 к настоящим Рекомендациям.

2) Позвонить вице-президенту Федерации спортивного туризма России Ярошевскому А.Э. для подтверждения информации о проведении тренировочных или учебно-тренировочных сборов по спортивному туризму (телефон указан на официальном сайте Федерации спортивного туризма России: <https://tssr.ru/structura/2692>).



12. В рамках осуществления оценки отнесения группы туристов (экскурсантов) к группам, указанным в пункте 6 настоящих Рекомендаций инспекторам, осуществляющим региональный контроль или контроль на ООПТ, следует:

1) Узнать у руководителя группы наименование тренировочного или учебного тренировочного мероприятия по альпинизму.

2) Найти данное мероприятие в плане мероприятий Федерации альпинизма России (ссылка на план мероприятий: <https://alpfederation.ru/events>).



3) Удостовериться, что все участники группы являются совершеннолетними.

4) Проверить наличие именной карты члена Федерации альпинизма России. В случае отсутствия такой карты у члена группы, произвести проверку по реестру членов Федерации альпинизма России (ссылка на реестр: <https://alpfederation.ru/search/climber>).



5) Определить, что основной целью группы не является прохождение туристского маршрута, требующего специального сопровождения.

**Рекомендации для инспекторов, осуществляющих
региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской
индустрии в отношении деятельности инструкторов-проводников,
государственный контроль (надзор) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий, по взаимодействию с «группами друзей», «семейными
группами» на туристских маршрутах, требующих специального
сопровождения (далее соответственно – Рекомендации, региональный
контроль, контроль на ООПТ)**

Рекомендации разработаны в целях повышения эффективности осуществления регионального контроля (статья 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации, далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), контроля на ООПТ (статья 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и во исполнение пункта 3.2. раздела II протокола совещания по вопросам аттестации инструкторов-проводников у Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова.

Рекомендации ориентированы на инспекторов, осуществляющих региональный контроль, а также инспекторов, осуществляющих контроль на ООПТ.

Минэкономразвития России при осуществлении регионального контроля и контроля на ООПТ **рекомендует:**

1. При встрече туристской группы, идентифицирующей себя как «семейную» или «группу друзей», провести отдельный опрос каждого участника такой группы на предмет определения родства между участниками (для «семейной группы»), знания имен и фамилий участников группы (для обоих типов групп), возраста участников группы (для обоих типов групп), региона/города проживания участников группы (для обоих типов групп).

2. В рамках взаимодействия с «группами друзей» и «семейными группами» применяется принцип «многократности». В рамках Рекомендаций под принципом «многократности» понимается ситуация, когда инспектор встречает одно и то же физическое лицо (зачастую это руководитель группы или участник-лидер) более 3-х раз в течение одного календарного месяца

в составе групп, состоящих из разных участников. При возникновении такой ситуации появляется высокая вероятность нелегального оказания услуг инструктора-проводника и инспектор вправе выдать предписание об устранении нарушения обязательных требований или составить протокол об административном правонарушении на указанное физическое лицо.

**Список участников совещания по вопросам регулирования деятельности
инструкторов-проводников**

*24 июля 2025 года
14.00 час*

От Минэкономразвития России:

- СУДЕЦ
Игорь Владимирович — заместитель директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования
- ЗИМИНА
Екатерина Александровна — начальник отдела Департамента реализации проектов в сфере туристской индустрии
- ЦАРЬКОВ
Валерий Александрович — ведущий советник Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования

От МЧС России:

- АНДРЕЕВ
Павел Валерьевич — консультант отдела поисково-спасательных формирований Департамента спасательных формирований

От Минприроды России:

- ТИХНЕНКО
Алексей Александрович — заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ – начальник отдела экологического туризма и научной деятельности на ООПТ
- ФЕДОРОВА
Мария Сергеевна — начальник отдела Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ

От Минпросвещения России:

- БАЙРАМОВА**
Елена Николаевна — заместитель директора Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха
- ВОРОНИНА**
Елизавета Анатольевна — начальник отдела по развитию физической культуры, спорта, детского туризма и формированию здорового образа жизни Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха.

От Минобрнауки России:

- МАЛЫШЕВ**
Константин Дмитриевич — начальник отдела международного молодежного сотрудничества и туризма Департамента государственной молодежной политики и воспитательной деятельности

От Минспорта России:

- МИЛЛЕР**
Антонина Руслановна — советник отдела развития неолимпийских видов спорта Департамента государственного регулирования в сфере спорта

От Федерации альпинизма России:

- СОЛОМЕНЦЕВ**
Олег Викторович — исполнительный директор

- ЯКОВЕНКО**
Александр Николаевич — председатель комиссии по классическому альпинизму

От Федерации подводного спорта России:

- МОРОЗОВ**
Тимофей Васильевич — вице-президент

- ШКОЛЬНИКОВ**
Михаил Михайлович — член президиума

От Федерации спортивного туризма:

- ЯРОШЕВСКИЙ**
Алексей Эдуардович — первый вице-президент

- ПАНОВ**
Сергей Николаевич — вице-президент

Федерация спортивного туризма России



МАРШРУТНАЯ КНИЖКА № _____

ТУРИСТСКОГО МАРШРУТА

Участники настоящего спортивного мероприятия
находятся под защитой:

Конституции Российской Федерации
Федерального закона №132-ФЗ от 24 ноября 1996 года
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
Федерального закона РФ №339-ФЗ от 04 декабря 2007 года
«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
Федерации спортивного туризма России

20 ____ г.

ВНИМАНИЕ!

Согласно действующему законодательству, туристские группы должны проинформировать службы МЧС России за 10 дней до начала путешествия. При подаче онлайн-заявки на регистрацию необходимо указать состав и количество участников, руководителей, контактные телефоны, подробную информацию о маршруте и т.д. Ответственный сотрудник ведомства в субъекте РФ обязан обработать заявку в течение одного рабочего дня, после чего передать сведения в спасательное подразделение, в зоне ответственности которого планируется маршрут. Для этого необходимо:

1. Пройти он-лайн регистрацию туристской группы на сайте https://forms.mchs.ru/service/registration_tourist_groups, выбрав отделение МЧС по региону прохождения маршрута.
2. Получить регистрационный номер группы в МЧС и сообщить о номере регистрации в региональном отделении МЧС в МКК.
3. Сообщить в территориальный орган МЧС и МКК, а также в случае участия в официальных соревнованиях в ГСК о выходе на маршрут.
4. По окончании маршрута информировать территориальный орган МЧС в срок и способом, указанном в уведомлении.

9. ЗАКЛЮЧЕНИЕ МАРШРУТНО-КВАЛИФИКАЦИОННОЙ КОМИССИИ

9.1 Группа под руководством _____
(Фамилия И.О.)

имеет (не имеет) положительное заключение МКК о прохождении планируемого маршрута (ненужное зачеркнуть).

Особые указания: _____

9.2. Срок сдачи отчёта о пройденном маршруте в объеме _____
_____ до «___» «_____» 20__ г.

Председатель МКК _____
(подпись) (Фамилия И.О.)

Члены МКК: _____
(подпись) (Фамилия И.О.)

_____ (подпись) (Фамилия И.О.)

_____ (подпись) (Фамилия И.О.)

Судья по виду: «Сертификаты на знание антидопинговых правил и страховые полисы предъявлены, меддопуск имеется. Группа допущена к соревнованиям» _____

(Статус и наименование соревнований)

_____ (подпись) (Фамилия И.О.)

Штамп МКК

«___» «_____» 20__ г.

10. РЕШЕНИЕ МКК О ЗАЧЁТЕ МАРШРУТА

Пройденный группой _____ маршрут под руководством _____
(вид туризма/маршрута)

_____ оценен _____ категорией сложности.
(Фамилия И.О.)

Справки выданы в количестве _____ шт.

Председатель МКК _____
(подпись) (Фамилия, И. О.)

Штамп МКК

«___» «_____» 20__ г.

7. РЕГИСТРАЦИЯ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ МЧС
(Приказ МЧС №42 от 30.01.2019 года)

Регистрационный номер _____

Дополнительные отметки _____

Штамп ПСС (ПСО)

**8. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ
В МАРШРУТНО-КВАЛИФИКАЦИОННОЙ КОМИССИИ**

Маршрутно-квалификационная комиссия _____
(наименование комиссии)

_____ в составе _____
(наименование комиссии) (Фамилия И.О.)

с участием _____
(Фамилия И.О.)

рассмотрев дистанционно маршрутные документы планируемого маршрута под руководством _____
(Фамилия И.О.)

считает, что (ненужное зачеркнуть):

8.1. Маршрут **соответствует** (не соответствует) заявленной категории сложности.

8.2. Туристский опыт руководителя группы **соответствует** (не соответствует) технической сложности маршрута.

8.3. Туристский опыт участников группы **соответствует** (не соответствует) технической сложности маршрута.

8.4. Заявочные материалы **отвечают** (не отвечают) установленным требованиям.

8.5. Другие замечания: _____

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Группа туристов _____
(Субъект РФ, муниципальное образование, организации, учреждение, туристский клуб и т.д.)

в составе _____ (_____) человек
(число) (число - письменно)

с « ___ » « _____ » по « ___ » « _____ » 20 __ г. совершает
прохождение _____ маршрута _____ категории сложности
(вид маршрута) (прописью)

в районе _____ по маршруту:

Руководитель группы _____
Фамилия Имя Отчество (полностью)

Телефон _____ e-mail: _____

Зам. руководителя
(для групп школьников и др.) _____
Фамилия Имя Отчество (полностью)

Телефон _____ e-mail: _____

Тренер/
Руководитель проводящей организации _____
(подпись) (Фамилия Имя Отчество)

Телефон _____ e-mail: _____
М.П. (При наличии)

2. СОСТАВ ГРУППЫ

№ п/п	Фамилия, Имя, Отчество (полностью)	Год рождения	Место проживания: Субъект РФ, город, телефон	Подпись ¹
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				
11				
12				

➤ При большем количестве участников, необходимо представить отдельный вкладыш на этих участников туристской группы.

¹ Даю свое согласие на обработку, использование и хранение персональных данных, согласно Федерального закона №152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных», необходимых для рассмотрения маршрутных и отчетных документов.

5. ХОДАТАЙСТВО МКК

Председателю МКК _____
(Наименование вышестоящей МКК)

В связи с отсутствием полномочий у маршрутно-квалификационной комиссии _____
(Наименование ходатайствующей МКК)

просим Вас рассмотреть маршрутные документы и дать по ним свое заключение. Предварительное рассмотрение произведено нашей комиссией «___» «_____» 20__ г.

Председатель МКК _____
(подпись) (Фамилия И.О.)

Штамп МКК Телефон _____ e-mail: _____ (обязателен)

6. КОНТРОЛЬНЫЕ ПУНКТЫ И КОНТРОЛЬНЫЕ СРОКИ

6.1. О прохождении маршрута группа должна сообщить:

1. _____ по адресу: _____
(кому)

SMS по тел. _____ e-mail: _____

2. _____ по адресу: _____
(кому)

SMS по тел. _____ e-mail: _____

из _____ до «___» «_____» 20__ г.

из _____ до «___» «_____» 20__ г.

из _____ до «___» «_____» 20__ г.

6.2. Средства связи: Номер телефона группы на маршруте: _____

6.3. Время и график сеансов связи _____

6.4. Номер телефона координатора группы: _____

6.5. Электронная почта координатора группы _____

6.6. Адреса и реквизиты для связи с региональным органом МЧС (ПСС, ПСО), адреса консульств – для маршрутов вне территории РФ.

Тел./e-mail: _____

МАРШРУТНЫЙ ЛИСТ № _____

Для восхождения на вершину _____

по маршруту _____ к.с. _____

под руководством _____ в составе _____ чел.

с « _____ » _____ по « _____ » _____ 20 _____ г

Восхождение организовано _____
(указать мероприятие)

Выход группы разрешен: _____
(№ удостоверения, подпись выпускающего тренера)

Дата выпуска « _____ » _____ 20 _____ г.

Согласовано _____
(подпись командира отряда, старшего тренера)

Группа зарегистрирована в спас отряде (план выхода согласован с КСП): _____

_____ . Контрольный срок возвращения в _____

назначен на « _____ » _____ 20 _____ г. в « _____ » час. « _____ » мин.

_____ (должность и подпись)

Группа возвратилась с маршрута « _____ » _____ 20 _____ г. в « _____ » час.

« _____ » мин., совершив восхождение в составе: _____

_____ (полном, неполном, ФИО не совершивших восхождение)

Указания и замечания выпускающего, спасслужбы: _____

_____ (должность и подпись)

Ознакомлен: руководитель группы _____ / _____ / _____
(подпись) (ФАМИЛИЯ) (дата)

Состав участников группы:

№ п/п	ФИО	Спорт. разряд	Восхождения этого и прошлого сезона (кат. сл.)	Схоженность с кем, на какой кат. сл.
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				

При подготовке к восхождению группа использовала материалы: _____

_____ (проведенной разведки, картотеки КСП или базы, пособия, получила консультацию)

Мы, руководитель и участники группы, знаем «Правила проведения альпинистских мероприятий» в

РФ и меры обеспечения безопасности горвосхождений и несем полную ответственность за их

соблюдение во время восхождения: руководитель _____

участники _____

(подписи)

ЗАЯВКА (рекомендуемый образец)

От команды _____ (наименование субъекта Российской Федерации) (субъект Российской Федерации) <1>

На участие в: _____

Проводимых в _____ в период _____

№ п/п	Фамилия, имя, отчество участника	Дата рождения	Статус	Возрастная группа	Спортивный разряд, звание	Принадлежность к спортивной организации (город, наименование)	Ф.И.О. личного тренера	Допуск врача к участию в соревновании (подпись и печать спортивного врача на каждой строке)
1								

Тренеры _____ (Ф.И.О., город); _____ (Ф.И.О., категория, город)
Судьи

Представитель команды _____ (подпись, ФИО и контактный телефон)

Всего допущено _____ человек (цифрами и прописью)

Ф.И.О. спортивного врача _____ Подпись врача _____

Печать медицинского учреждения, в котором спортсмены проходили медицинское обследование

" ____ " _____ 202__ г.

Руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации" в области физической культуры и спорта: <2>

(название организации, должность, Ф.И.О. и подпись руководителя, печать организации)

М.П. " ____ " _____ 202__ г.

Руководитель региональной спортивной федерации <3> (при наличии): <4>

(название организации, должность, Ф.И.О. и подпись руководителя, печать организации)

М.П. " ____ " _____ 202__ г.

<1> Для спортивных соревнований, имеющих статус региональных и ниже - муниципальное образование, спортивная организация и т.п.

<2> Для спортивных соревнований, имеющих статус региональных соревнований и ниже - органа/организации, направляющей команду на спортивные соревнования.

<3> Региональная спортивная федерация - региональная общественная организация, являющаяся членом общероссийской спортивной федерации или структурное подразделение (региональное отделение) общероссийской спортивной федерации, которые получили государственную аккредитацию и целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации (п. 6.1 ст. 2 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации")

<4> Для спортивных соревнований, имеющих статус региональных соревнований и ниже - организации, направляющей команду на спортивные соревнования.

Примечание: В заявку на участие в спортивных соревнованиях включаются спортсмены, тренеры и судьи.

УТВЕРЖДАЮ
Первый вице-президент
Федерации спортивного туризма России

_____ А.Э.Ярошевский
« ____ » _____ 2024 г.

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Костромской областной
Федерации спортивного туризма
_____ С.Н.Рахманов
« ____ » _____ 2024 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении семинара (сборов)
по оказанию первой помощи в туристских походах

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СЕМИНАРА

Подготовка спортсменов, путешественников и руководителей детских и студенческих туристских групп к безопасному прохождению маршрутов в природной среде, повышение квалификации туристских кадров, в том числе инструкторов-проводников по туризму.

Отработка приемов оказания первой помощи. Является аттестационный блок для инструкторов-проводников по туризму.

Семинар является частью Программы подготовки по безопасности в туризме, проводимой Федерацией спортивного туризма России.

2. РУКОВОДСТВО СЕМИНАРОМ

Общее руководство семинаром осуществляется Федерацией спортивного туризма России (ФСТР).

Непосредственное руководство семинаром осуществляет Общественная организация «Костромская областная федерация спортивного туризма» (КОФСТ).

Непосредственное проведение семинара возлагается на КОФСТ.

Руководящий состав:

Начальник семинара – Басов Михаил Юрьевич – КМС по спортивному туризму, заслуженный турист «Золотого кольца России», заместитель председателя федерации, председатель кадровой комиссии, руководитель школы водного туризма, старший инструктор по спортивному туризму.

Завуч семинара - Крылова Александра Сергеевна – инструктор СТ, КМС по спортивному туризму.

Инструкторский состав:

- члены Автономной некоммерческой организации «Центр первой помощи и добровольчества «Вершина» (г.Москва) под руководством Садовникова Артёма Юрьевича.

3. УЧАСТНИКИ СЕМИНАРА

Для участия в семинаре приглашаются:

- руководители и участники туристских групп;
- слушатели школ туристской подготовки;

- инструкторы по спортивному туризму, инструкторы-проводники по туризму, кандидаты на выполнение нормативов для присвоения звания «Инструктор по спортивному туризму» и инструктор-проводник по туризму;
- участники кружков, секций, клубов в системе детско-юношеского туризма в возрасте 11 лет и старше, и имеющие опыт туристических походов,
- руководители кружков, секций, клубов в системе детско-юношеского и студенческого туризма и педагоги дополнительного образования.

4. СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ

Семинар проводится 07 и 08 сентября 2024 года, Костромская область, Костромской район, д.Воронино, ул.Сосновый бор, д.24, с практическими занятиями в условиях природной среды.

5. ПЛАН-РЕГЛАМЕНТ СЕМИНАРА

07 сентября 2024 года

8:30 - 9:00 - регистрация участников семинара.

9:00 – 12:00 - теоретические и практические занятия по оказанию первой помощи.

12:00 – 13:00 - обеденный перерыв.

13:00 – 18:00 - продолжение теоретических и практических занятий по оказанию первой помощи.

08 сентября 2024 года

9:00 – 12:00 - выполнение практических заданий по оказанию первой помощи и сдача зачётов.

12:00 – 13:00 - обеденный перерыв.

13:00 – 16:00 – продолжение выполнения практических заданий по оказанию первой помощи и сдача зачётов.

16:00 – 17:00 – подведение итогов семинара и выдача документа о прохождении обучения.

Занятия проводятся с разбивкой участников семинара по группам.

Требования к участникам семинара

1. Требования по снаряжению.

На этап допускается команда в своей одежде (разрешено использовать: штаны, куртку, 1 бафф для каждого участника), с командной аптечкой и с мобильными телефонами. Остальные вещи (мультитулы, ножи, медицинские перчатки, турникеты, пакеты и пр.) использовать запрещено, их необходимо оставлять за границей рабочей зоны. При попытке использовать на этапе запрещенное снаряжение команда будет снята с этапа.

2. На каждом этапе моделируется ситуация несчастного случая.

Во время прохождения этапа участники должны действовать так, как действовали бы в реальной ситуации. В роли пострадавших выступают специально подготовленные статисты. Травмы на условном пострадавшем выглядят реалистично и находятся непосредственно на его теле. Если не ясен характер травмы, разрешается уточнить его у судей. Во время выполнения задания судья не подсказывает правильные действия, а только оценивает действия участников и поясняет характер видимых травм.

Любые действия, угрожающие здоровью/безопасности статистов, судей или других участников, проявление агрессии будут наказываться снятием с этапа.

- Перед началом работы команда получает в Секретариате маршрутный лист.

- После прохождения последнего этапа маршрутный лист необходимо сдать в Секретариат.
- Начало отсчитывается по команде судьи «Старт», окончание по команде судьи «Стоп». Если вы закончили все свои действия на этапе до команды «Стоп», команда сообщает об этом судье.
- Судья имеет право досрочно остановить работу команды на этапе в случае угрозы здоровью или жизни статиста.

3. Требования к соблюдению границ этапа

Каждый этап имеет чёткие, обозначенные границы.

Будьте внимательны - покидание границ этапа любым участником считается окончанием работы команды на этапе!

4. Судейство на этапе

По окончании этапа судья озвучивает полученные командой штрафы и записывает результат в маршрутный лист.

В случае не согласия с действиями судьи (неправильны/некорректны и т.п.), вы можете подать протест в Секретариат.

5. Алгоритм действия команды на этапе

Вызовы всех экстренных служб (скорая помощь, полиция, МЧС) в целях прохождения этапа осуществляются звонком на номер горячей линии (номер будет сообщен в секретариате перед стартом команды). По этому номеру отвечают операторы соревнований аналогично службе спасения 112. В начале звонка дается автоматическое голосовое предупреждение: "В целях повышения качества обслуживания все разговоры записываются". Диалог с диспетчером начинается после завершения этого информационного сообщения. Телефон участников должен быть заряжен, и содержать на балансе достаточную сумму для совершения нескольких звонков.

Непосредственно перед этапом команда получает на руки для ознакомления текст легенды данного этапа. После ознакомления, по команде судьи «Старт» команда входит на этап и начинает работу. Судьи вмешиваются в работу команды только в крайнем случае. Участники действуют по принципу «вижу то, что вижу» и могут использовать всё, что находится на этапе, если это прямо не запрещает судья. Если характер травмы непонятен, разрешается уточнить его у судьи.

Не всегда легко понять, о чем думает человек, идущий к месту ЧП. Поэтому участники должны в явном виде - словами либо жестами - обозначать факт оценки опасности. В ином случае судья вправе считать, что оценка опасности не была произведена.

Поскольку наши статисты не умеют осознанно останавливать и возобновлять сердцебиение, заранее предупреждаем: на всех этапах все проверки пульса на любых сосудах приводят к результату: «Вы не смогли определить пульс».

Давящие повязки на рану накладываются в полную силу.

Наложение давящих повязок на одежду недопустимо. Повязки накладываются только на открытую кожу условных пострадавших.

Жгут (жгут-закрутка, турникет) накладываются на условном пострадавшем не в полную

силу, при этом все остальные правила наложения жгута должны быть соблюдены (наличие записки с указанием времени, фиксации рычага при использовании закрутки).

На некоторых этапах может требоваться наложение жгута (жгута-закрутки, турникета) на специальном манекене. В этом случае жгут накладывается в полную силу до прекращения вытекания условной “крови”.

Кровотечение считается остановленным на этапе, если оно не возобновляется в случае, если участник отошел от пострадавшего или пострадавший потерял сознание.

Остановка кровотечений методами пальцевого прижатия артерий или максимального сгибания конечности в рамках данных соревнований не приводит к остановке кровотечения, так как оценить качество выполнения этих приёмов не представляется возможным.

Сердечно-лёгочная реанимация проводится на специальном манекене. Если вы считаете, что на этапе нужно проводить СЛР, просите манекен у судей.

Проходимость дыхательных путей считается обеспеченной у условных пострадавших на этапе при условии, если она сохраняется в случае, если участник отошёл от пострадавшего (покинул границы этапа)

6. УСЛОВИЯ, ПОРЯДОК И СРОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК

Заявки на участие в семинаре по оказанию первой помощи (в виде сообщения с указанием ФИО, года рождения и наименования секции, клуба или учебной организации) подаются до 02 сентября 2024 г. на электронную почту федерации e-mail: klt@inbox.ru.

7. ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕМИНАРА

Расходы на организацию и проведение мероприятия несут организаторы мероприятия.

Стоимость взноса на участие в семинаре составляет с членов федерации 2000 рублей с взрослого участника и 1000 рублей со школьников и студентов, с не членов федерации 4000 руб.

Взносы участников семинара используются для приобретения расходных материалов на проведение практических занятий по оказанию первой помощи и организацию кофейного и/или чайного перерывов для участников семинара.

8. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

Участники семинара несут личную ответственность за собственную жизнь и здоровье, в соответствии с требованиями инструктажа по технике безопасности.

9. ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ СЕМИНАРА

По итогам семинара проводится квалификационный зачёт.

Участники семинара, успешно сдавшие квалификационный зачёт, получают документ о прохождении обучения согласно требованиям по подготовке кадров в спортивном туризме.

Количество участников ограничено.

Информацию о семинаре можно получить, связавшись по телефону:

ДАННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРИГЛАШЕНИЕМ НА СЕМИНАР